



I Seminari di SHuS

via Festa del Perdono, 7 - Milano

28 Aprile-26 Maggio 2017

CITTÀ SOSTENIBILI

COMUNITÀ SCIENTIFICA E
CITTADINANZA ATTIVA:

IDEE, PROPOSTE, AZIONI

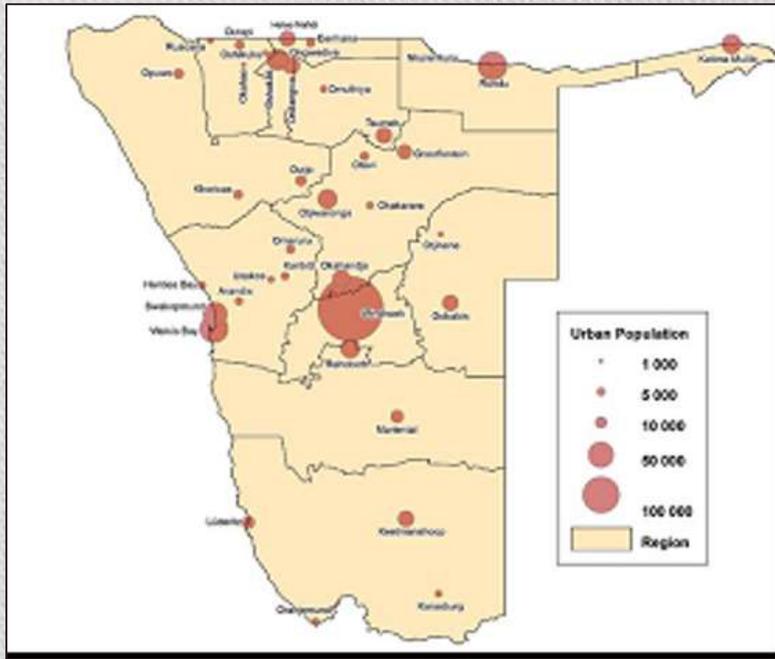
DIRITTO ALLA CASA: SHACK-DWELLERS E STATO AFFRONTANO LA CORSA ALL'URBANIZZAZIONE IN NAMIBIA

Cristiana Fiamingo
SHuS - Università degli Studi di Milano

Dal SIII 2014 a SHuS 2017

- Nel corso del Seminario SIII 2014: «La piccola agricoltura di fronte alla crisi globale», intervenni in merito alle **Riforme agrarie ed ai riflessi sulla piccola agricoltura in Namibia**, presentando lo stato dell'arte e le prime ipotesi che portarono all'adozione del **Flexible land tenure act del 2012**.
- Questa presentazione, partendo da una sintesi d'inquadramento necessario e dall'aggiornamento dei dati di allora, verte invece sul passaggio dalla sperimentazione alla implementazione del piano di **fusione delle riforme di gestione della terra agricola e di titolarizzazione dei diritti in ambito urbano**, passando per l'interazione con strategie dal basso.

POPOLAZIONE URBANA:



Surface:

825,292 km²

Population:

2,459,000 (July 2015)

Age structure (2016)

0-14 years: 33.4% (M 365,100/F 358,278)

15-24 years: 23.1% (M 252,382/F 246,947)

25-54 years: 34.6% (M 387,704/F 361,525)

55-64 years: 4.8% (M 46,673/F 56,456)

65 years and over: 4.2% (M 39,813/F 50,950)

Median age total: 22.1 years

Population growth rate: 0.817% (2012 est.)

Birth rate: 21.11 births/1,000 population (2012 est.)

Death rate: 13.09 deaths/1,000 population (2012 est.)

Infant mortality rate: (2012 est.)

total: 45.61 deaths/1,000 live births (world: 50°)

male: 48.76 deaths/1,000 live births

female: 42.36 deaths/1,000 live births

Life expectancy at birth:

total population: 52.17 years (world: 211°)

HDI:

0,628 (2014) [0,556 1990]

Net migration rate:

0.15 migrant(s)/1,000 population (2012 est.)

Urbanization:

urban population: **46,66%** of total population (2015)

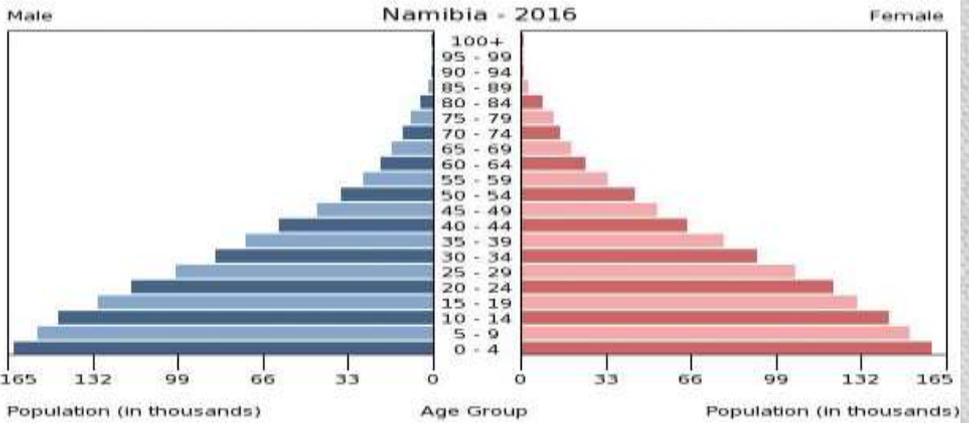
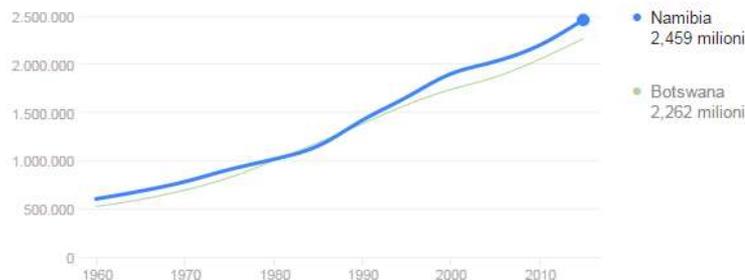
rate of urbanization: 3.3% annual rate of change (2010-15 est.)

Tutti Maps Notizie Immagini Video Altro Impostazioni Strumenti

Circa 193.000 risultati (0,46 secondi)

Namibia / Popolazione

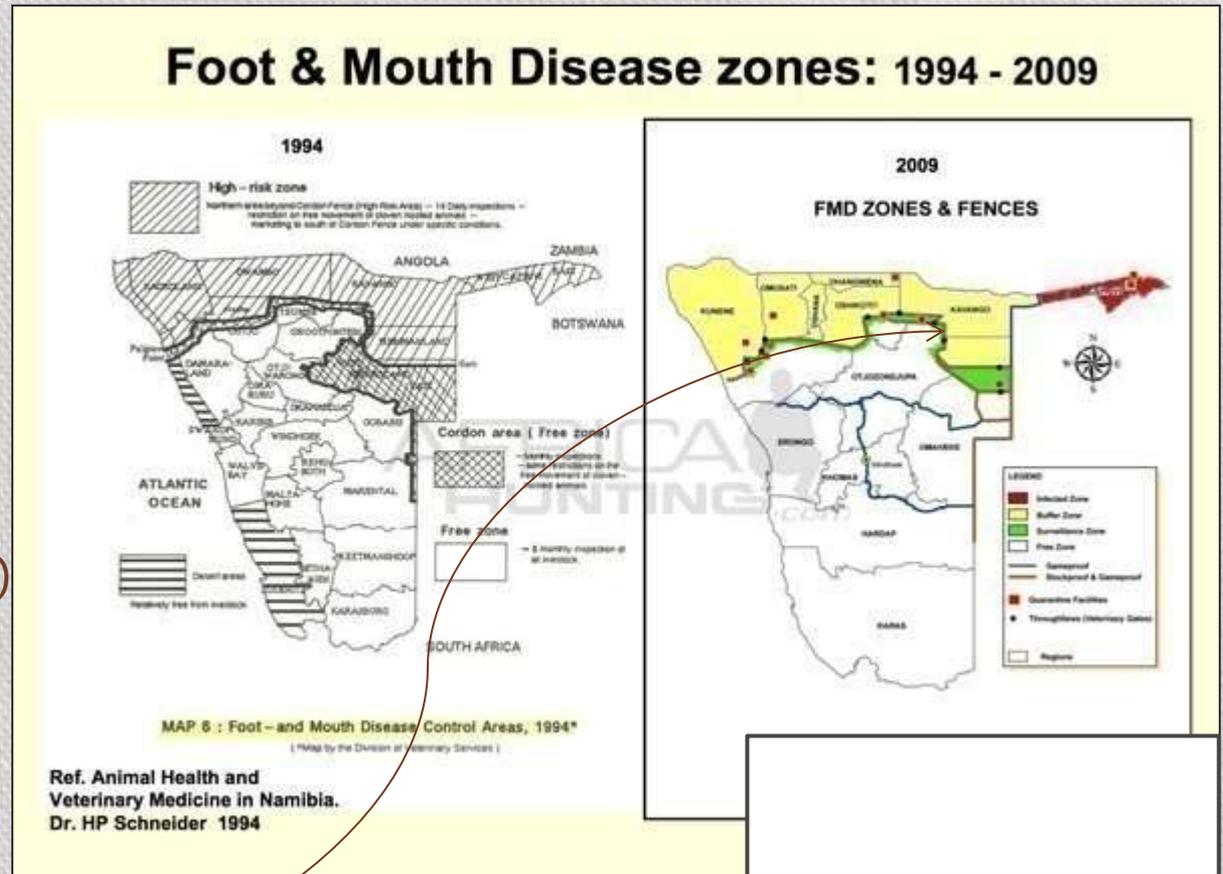
2,459 milioni (2015)



Geografie del post-apartheid

825.292 km²

- 20% demanio (parchi, deserto, miniere ecc.)
- 44% aziende agricole (freehold/commercial farms)
- 36% comunitaria



Namibia centrale: commercial farming (livestock) = iper-capitalizzato (red line)

Namibia nord: subsistence farming (basic agricultural production) per il consumo familiare (MAWRD, 1995)

- Coeff. di Gini in calo (ex-più alto al mondo 0.6)

- **Forza lavoro:**

- **agric: 16.3%**
- **industria: 22.4%**
- **servizi: 61.3%**

- **PNL per settore:**

- **agric.: 7.9%**
- **industria: 29.4%**
- **servizi: 62.7% (2012 est.)**

- Disoccupazione: 51,2% (2008)
27,4% (2012)
34,0 % (2016)

- **70% della popolazione nelle zone rurali**

- 60 % nelle 7 regioni del Nord
- 2/3 agricoltura di sussistenza
- 27,6 % delle famiglie è «povero»
- 3,8 % gravemente povero

- limitato accesso ai servizi (sanità, gas, elettricità, rete fognaria ecc.)
- apporto nutrizionale scarso
- sacche di analfabetismo al nord
- una delle più alte **incidenze di HIV/AIDS** nella regione. L'epidemia è un fattore importante nell'incidenza della povertà e la vulnerabilità della popolazione rurale.

la popolazione rurale meno dipendente

dall'agricoltura al mondo, ma da

- pensioni } da urbanizzati
- rimesse } ex-freedom fighters

Disoccupazione

Namibia Unemployment Rate 1997-2017 | Data | Chart | Calendar | Forecast

Unemployment Rate in Namibia increased to 34 percent in 2016 from 28.10 percent in 2014. Unemployment Rate in Namibia averaged 27.29 percent from 1997 until 2016, reaching an all time high of 37.60 percent in 2008 and a record low of 19.50 percent in 1997.

1Y 5Y 10Y MAX [Export Data](#) [API Access](#)

NAMIBIA UNEMPLOYMENT RATE



SOURCE: WWW.FINANCINGECONOMICS.COM - CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, NAMIBIA

Compare...

[Forecast](#) [Alerts](#) [Watch](#) [Embed](#)

Namibia Labour	Last	Previous	Highest	Lowest	Unit	
Unemployment Rate	34.00	28.10	37.60	19.50	percent	[+]
Population	2.30	2.30	2.30	0.60	Million	[+]

+

Namibia Unemployment Rate [Notes](#)

Namibia

Calendar
Forecast
Indicators
News
Blog

- Markets
- GDP
- Labour

Population
Unemployment Rate

- Prices
- Money
- Trade
- Government
- Business
- Consumer
- Taxes

TRADING ECONOMICS

300.000 INDICATORS
50.000 MARKETS
196 COUNTRIES

HISTORICAL DATA
ECONOMIC CALENDAR
LIVE QUOTES
FORECASTS
RATINGS

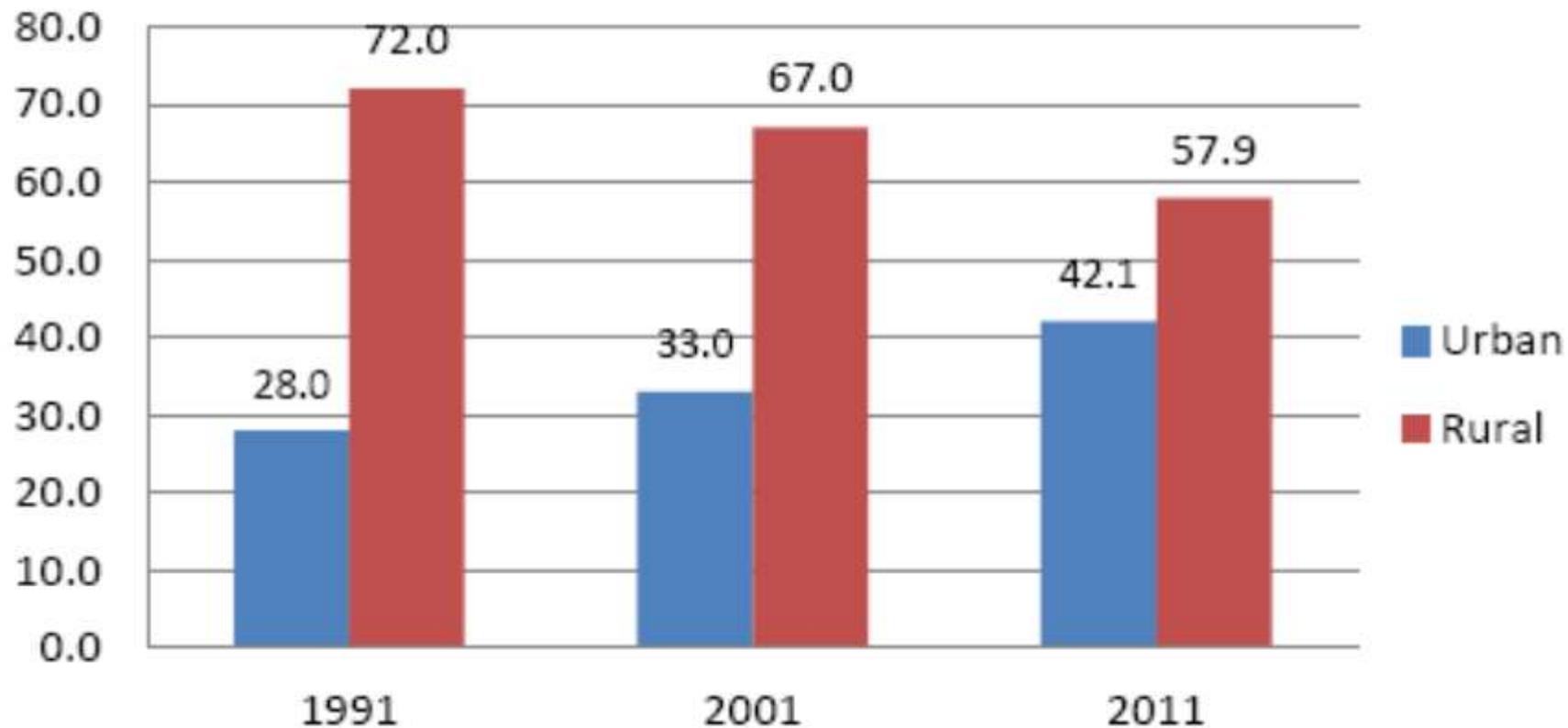
INDICATORS
FOREX
STOCKS
COMMODITIES
BONDS

Crescita della popolazione urbana



- Disoccupazione
- Mancanza di decisione nell'applicare la riforma terriera (redistribuzione e land tenure)
- un decentramento amministrativo fallace,
- incaute politiche elettorali del partito di Governo (SWAPO-p), che non ha esitato ad attrarre gente dalle campagne, nelle cui infrastrutture aveva investito relativamente poco, con le facili lusinghe delle opportunità economiche offerte dalla capitale, per accattivarsi il voto.
- autorità locali incapaci di sostenere le nuove presenze non essendo in grado di fornire né terreni, né strutture per l'alloggiamento e per tenere il passo con l'afflusso.
- nuovi residenti non hanno esitato a trovare da sé la soluzione, stabilendosi in insediamenti informali, illegali e privi di accesso all'acqua e ai servizi igienico-sanitari, per non dire della sicurezza del possesso di improvvisate shacks in lamiera e cartone.

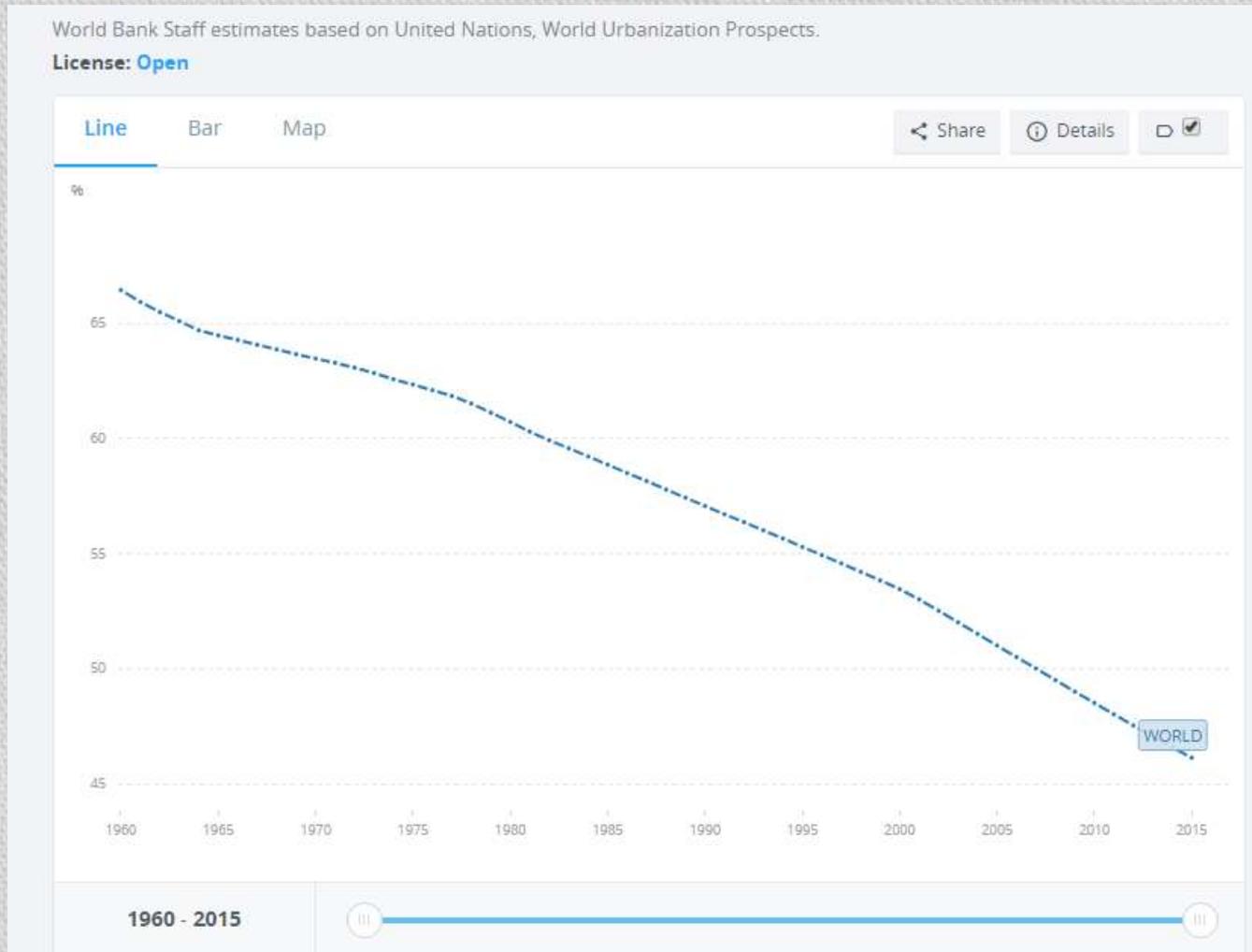
Percent Distribution of Urban and Rural Population, 1991 - 2011



Crescita popolazione urbana



... a fronte di una decrescita della popolazione rurale mondiale



Urbanizzazione COLONIALE

Politica coloniale urbana

- Politica di *resettlement* dell'apartheid (vs. «black spots») con impossibilità d'espansione e senza servizi. Cleansing violenta della Old Location verso Katutura (1959)

- *squatting*
 - Locations
 - Townships

Old location negli anni '50



Courtesy of the National Archives - Windhoek/Namibia



Trasferimento a Katutura «Lì dove non vogliamo stare»



Distruzione della Old Location dei Neri nel cuore di Windhoek



In memoria della resistenza al trasferimento



Urbanizzazione



Aumento dell'urbanizzazione post-indipendenza (1989-*)

- Costituzione: «*tutti i namibiani hanno il diritto di stabilirsi in qualsiasi parte del paese*»
- **Shacks**: nelle aree urbane ⇒ exit option per le fasce più povere nelle aree rurali

Urbanizzati:

- 1991: 28%
- 2001: 33%
- 2011: 43%
- **2015: 46,66%**

STATO DELL'ARTE al 1990

1884-1915: spossessamento e sfruttamento coloniale

1920-1990: regime di apartheid strutturale sotto il governo sudafricano

1990: indipendenza della Namibia e avvio del processo di riforma terriera

1991: National Conference on Land Reform and the Land Question

Risorsa terriera in Namibia

NAMIBIA=825.292 Km²

- Nel 40 % di tutte le terre agricole / meno di 10.000 km² di terreno commerciale ⇨ viveva il 90% africani neri
- Il 42 % delle terre agricole era sotto controllo di agricoltori bianchi = 340.000 km² di terra (allevamento del bestiame)

(Ministero dell'agricoltura, dell'acqua e dello sviluppo rurale [MAWRD], 1991)

VISION

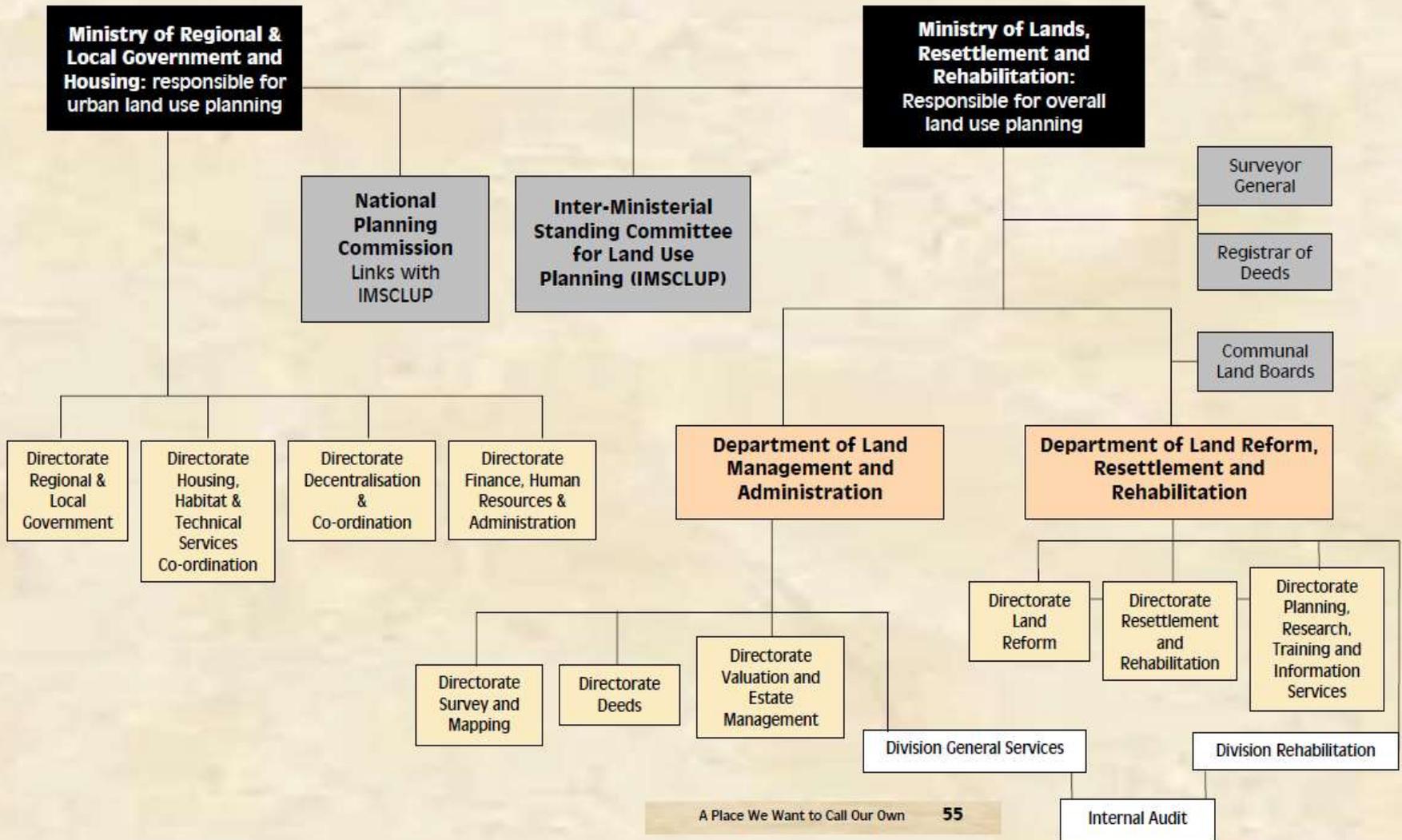
Per il Governo namibiano la **riforma terriera** è **prerequisito per lo sviluppo economico e sociale**

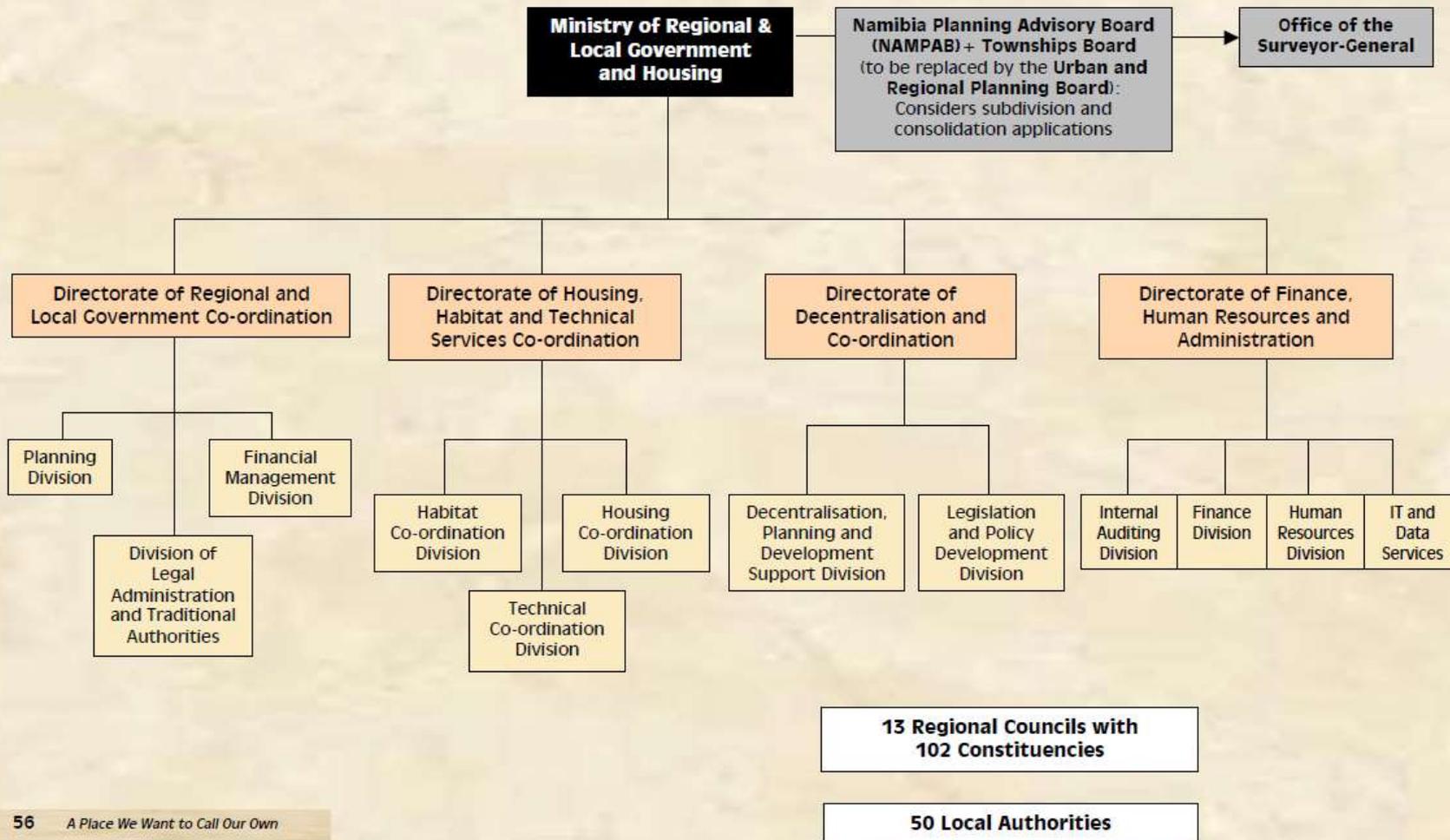


La redistribuzione della terra dal settore commerciale su larga scala a persone senza terra avviene attraverso due programmi paralleli di riforma agraria:

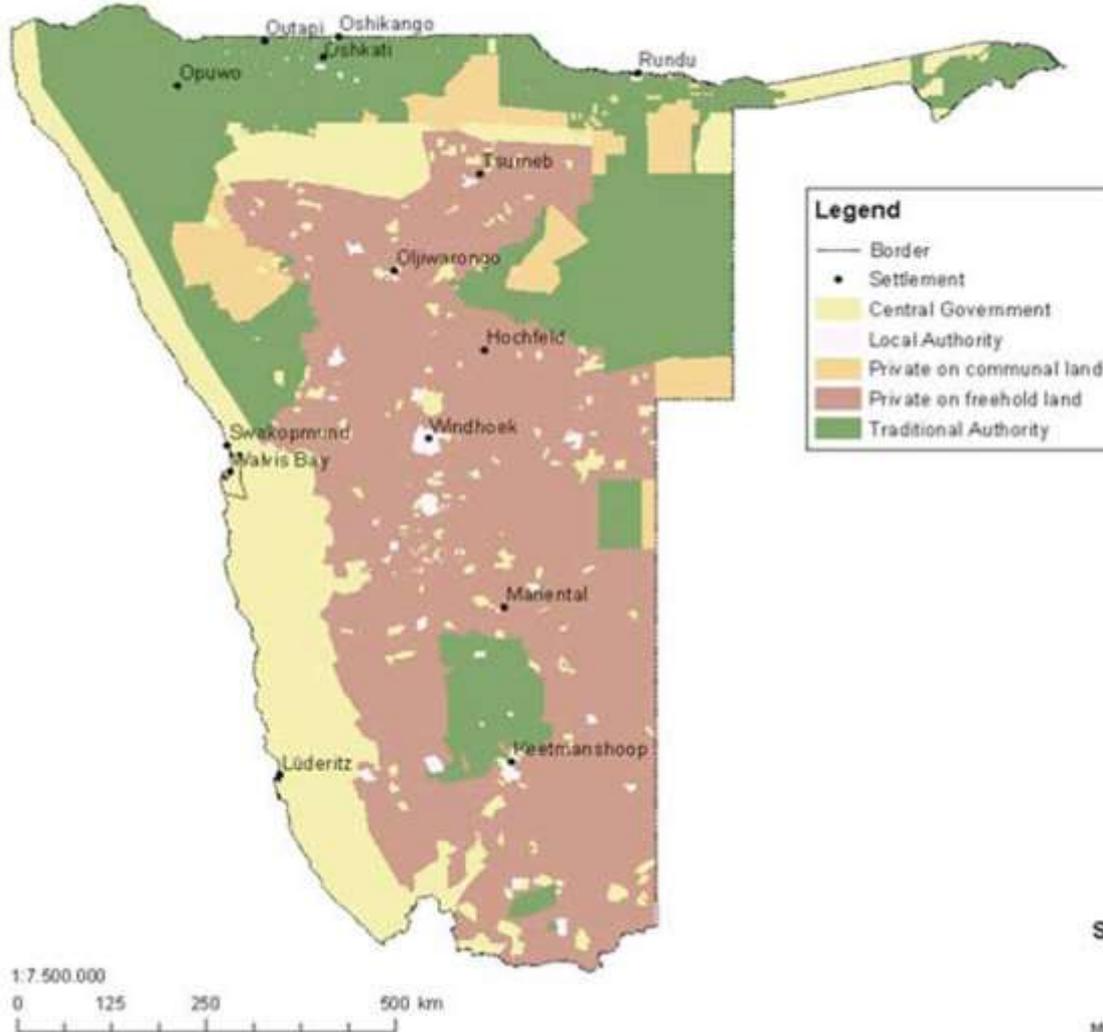
- ⇒ **riforma agraria comunitaria:** controllo e regolazione della zone comuni o 'tribali' attraverso la registrazione di diritti comunali di terra
- ⇒ **riforma agraria commerciale:** redistribuzione dei terreni agricoli commerciali nelle mani precedentemente svantaggiate.

Government structure for land administration





Control over land in Namibia



Map produced by
SFB 389 'ACACIA', subproject E1
University of Cologne



Data source:
Atlas of Namibia Project, 2002, Directorate of Environmental Affairs,
Ministry of Environment and Tourism. <http://www.dea.met.gov.na> (2003)

RIFORME DELLA TERRA

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Commercial	3.2	4.9	4.1	3.9	3.2	2.4	2.6	2.8
Communal	1.7	2.7	2.8	2.6	2.6	2.4	2.7	2.7
Total	4.9	7.6	6.9	6.5	5.8	4.8	5.3	5.5

Agrarian subsector as a percentage of gross domestic product

Source: Central Bureau of Statistics, 2001.

Ambizioni del processo di riforma della terra:

- equità e accesso alla terra
- crescita economica sostenibile
- abbassare le disuguaglianze di reddito
 - ridurre la povertà

Ambizioni e strumenti legislativi sono tali (sulla carta) da creare una **aspettativa di riduzione della pressione demografica urbana**

Riforme legislative

Quadro giuridico di riferimento:

- *The Constitution of the Republic of Namibia*
- *Agricultural [Commercial] Land Reform Act, 1995*
- *National Land Policy, 1998*
- *National Resettlement Policy, 2001*
- *Communal Land Reform Act, 2002*

AGRICULTURAL (COMMERCIAL) LAND REFORM ACT OF 1995

- Willing buyer–willing seller acquisizione da parte governo di terreni agricoli per scopi redistributivi
- 13 Regional Resettlement Committees
- introduzione delle tasse sulla terra
- Procedure attivate soltanto nell' Aprile 2002

Proiezione 1990-2011

- 293 farms / 1.8 milioni di ettari da commercial farmers bianchi (N\$560 milioni) ? 4790 famiglie su 200.000 richiedenti!

Riforme legislative e strumenti giuridici

CONSERVANCIES: 1996, riserve naturali possono essere stabilite in aziende agricole e nelle zone comunitarie

LAND POLICY, 1998 gamma di diritti sulla terra, compresi titoli di possesso, affittanze, garanzie consuetudinarie, licenze, certificati e permessi e proprietà statale di certe categorie di terra

NATIONAL RESETTLEMENT POLICY OF 2001 + AFFIRMATIVE ACTION LOAN SCHEME finalizzati a insediare senza-terra nelle terre acquisite in forza dell'Agricultural Commercial Land Reform Act of 1995

(COMMERCIAL) LAND REFORM AMENDMENT BILL 2003

Dal 2011 Naruseb insiste per un approccio più razionale sottolineando la necessità di amalgamare Commercial Land Reform Act e Communal Land Reform Act. I comitati di reinsediamento, 154 membri, consigliano in merito alla ripartizione dei terreni agricoli commerciali, controllano le procedure di reinsediamento

Communal Land Reform in Namibia



COMMUNAL LAND REFORM ACT 5, 2000
disciplina i poteri delle autorità tradizionali sul territorio «communal» e stabilisce **12 Regional Communal Land Boards** che controllano l'assegnazione dei diritti fondiari e dei confini terrieri, curata per consuetudine dalle autorità tradizionali, col potere di concedere, registrare e annullare i diritti concessi in accordo con le autorità tradizionali
consente Contratti di locazione di terreni comunitari e commerciali locati dal Communal Land Board per un periodo di 99 anni, trasferibili, ereditabili, rinnovabili e ipotecabili

TRADITIONAL AUTHORITIES ACT 25, 2000
riconosce autorità tradizionali (capi, headmen) come persone giuridiche, li designa leader e ne definisce poteri/doveri (garantire l'osservazione del diritto consuetudinario, aiutare il governo locale con lo sviluppo di piani di uso del suolo e di garantire che le loro comunità utilizzino le risorse naturali in modo sostenibile)

Protezione fasce deboli/vulnerabili

Married Persons Equality Act 1 of 1996: diritti d'uguaglianza di genere nel possesso della terra

ELEGGIBILI PER IL NATIONAL LAND REHABILITATION & RESETTLEMENT PLAN

- popolo San
- ex - combattenti della PLAN
- ex - rifugiati e rimpatriati
- persone disabili
- abitanti delle zone comunitarie sovrappopolate
 - più di 18 anni
 - 150 capi
 - 800 piccoli capi
- MLRR stabilisce il diritto a possedere 20 ettari

Non tutto oro è ciò che luccica

- Con **Agribank's Affirmative Action Loan Scheme 1135** SI provocano severe disparità
- Essere agricoltore non era requisito necessario per il reinsediamento
- progetti ad assistenza internazionale davano competenze agricole di base ai coltivatori
- mancata commercializzazione del surplus
- maggior parte delle fattorie collettive di governo mal gestite
- prive di titolarità sulle terre assegnate
- Pianificazione assente

GREEN SCHEME POLICY (2008-*)

Mission

- incoraggiare l'irrigazione nella produzione agronomica (⇒ aumento contributo dell'agricoltura al PIL; sviluppo sociale delle Comunità in zone irrigue),
- promuovere le risorse umane e lo sviluppo di competenze nel sub-settore irrigazione
- potenziare investimenti transfrontalieri e facilitare lo scambio con i paesi vicini
- creare know how,
- partenariato pubblico-privato
- stimolare investimenti privati nell'irrigazione e garantirla agli agricoltori commerciali di piccola scala

Ministry of Agriculture, Water and Forestry (MAWF)

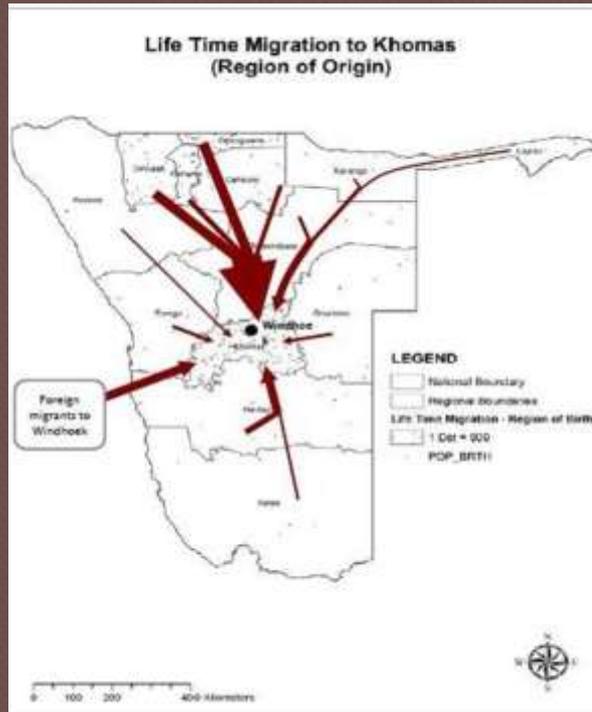
Vision

- uso appropriato ed equo della terra,
- sicurezza alimentare,
- crescita sostenibile dell'economia,
- migliorando la potenzialità produttiva,
- riducendo la povertà e
- Introducendo l'irrigazione in allevamento e agricoltura commerciale

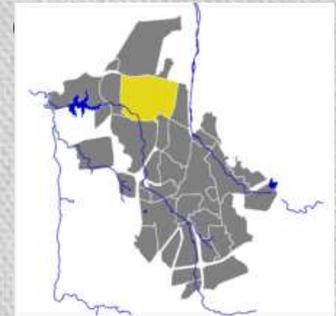
Strategia

- Attrarre su larga scala imprese commerciali per rendere commercialmente utili aree rurali sottosviluppate agendo come *Service Provider* per l'insediamento di successo e sostenibile dei piccoli agricoltori e allevatori

Cresce l'urbanizzazione



- 3 modelli d'insediamento informale:
- Nelle Communal land (registrati e non), i cui diritti d'uso “consuetudinari” sono stati concessi dai capi tradizionali, pur non formalizzati
 - l'occupazione abusiva di terreni rurali registrati, in cui la terra è proprietà di privati
 - **Shack-dwellers**



Una VISION politica ambiziosa

«Vision 2030» auspicava

"uno sviluppo integrato urbano e rurale in cui condizioni di vita e opportunità economiche e sociali siano uguali per tutti" (2001:50)

2015

Ministry of Home Affairs and Immigration (MHAI) + OIM

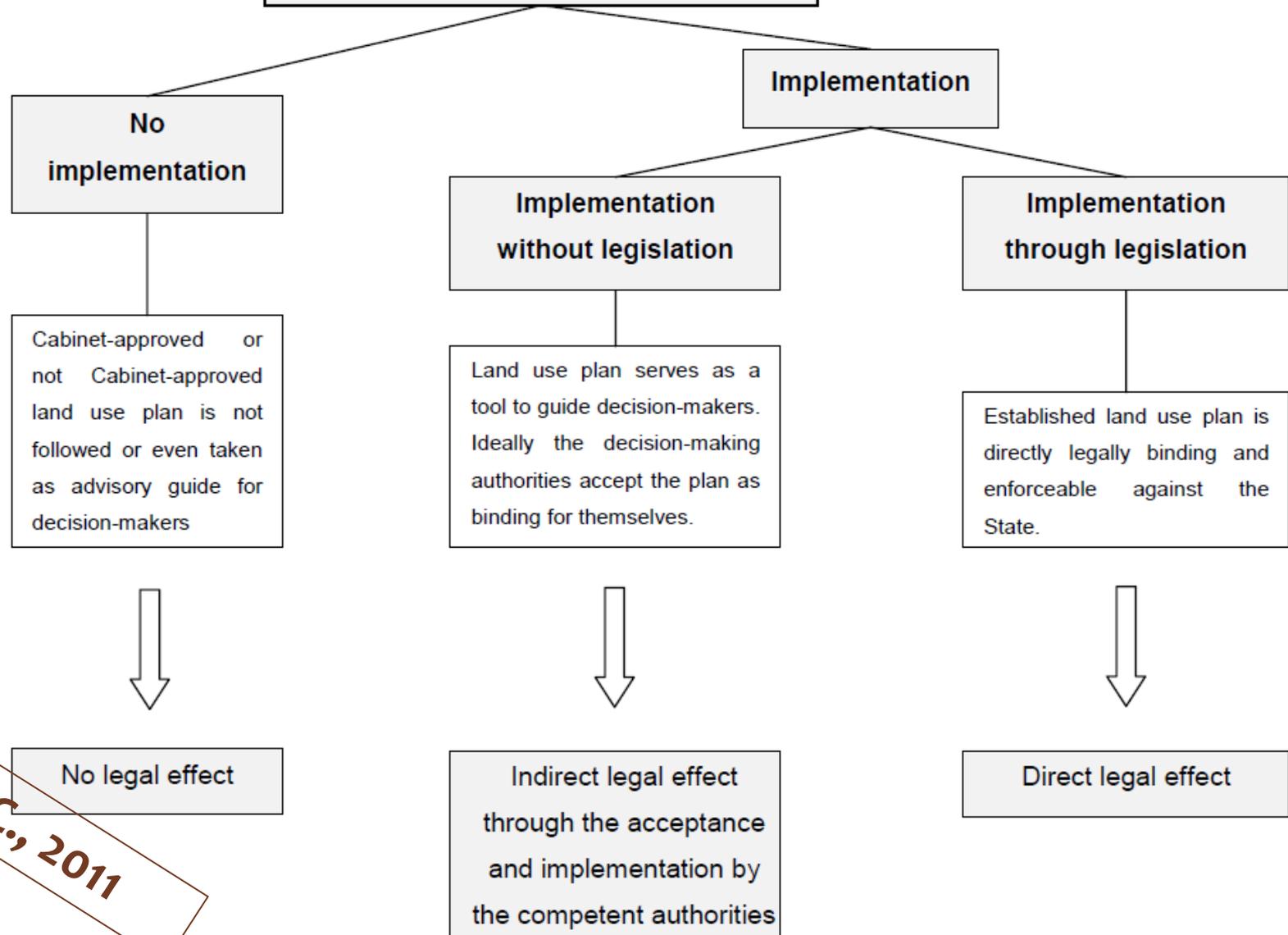
organizza

- **database sulle migrazioni** che interessano la Namibia e le sue città
- **Rapporto sull'urbanizzazione in Namibia:**
 - incremento della popolazione urbanizzata dal 27% del 1991 al 43% nel 2011, azzardando senza troppe difficoltà la previsione che entro il 2030 supererà il 60% ("Rural-urban...", 2015) in linea con previsioni UN Habitat, 75% nel 2050
 - forte collegamento ai villaggi rurali (investimenti, pensione, vacanze, pratiche culturali, eredità) e che le...



"Città sono uniche nella loro capacità di modellare e rimodellare le economie di altri insediamenti, comprese quelle geograficamente lontane da loro"

Possible legal effects of a land use plan



L.A.C., 2011

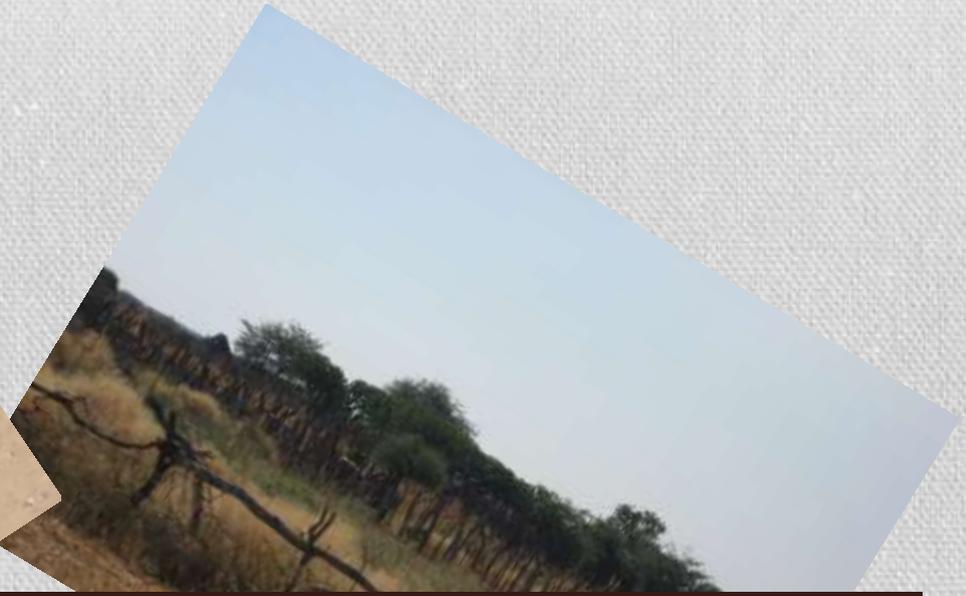
Alternative possibili?

- Sin dal 1990, su pressione della società civile e di organizzazioni di gruppi a basso reddito in aree urbane e periurbane, il governo della Namibia ha avviato una serie di **dibattiti aperti** su forme alternative di gestione della terra a che si potessero regolarizzare le due fattispecie, evitando dolorose espropriazioni.

1994 MLR + l'agenzia di sviluppo danese IBIS

- forme alternative di gestione del suolo in aree urbane e periurbane, [donatori, comunità, amministrazioni pubbliche, nazionali e locali, società civile e comunità informali]
- studi di fattibilità
- un **sistema di registrazione di proprietà**
 - Conveniente
 - parallelo
 - intercambiabile ai diversi livelli tra autorità nazionali e locali
 - integrabile al sistema vigente di gestione della terra
- tre programmi pilota tra Oshakati e Windhoek nel 1995.

D: Alternative possibili?



R: Integrare *Urban Tenure Security* nella *Land Reform Agenda*



D: Alternative possibili?

R: Integrare Urban Tenure Security nella Land Reform Agenda

Sin dal 1990 su pressione di **gruppi a basso reddito** in aree urbane e periurbane, il governo della Namibia ha avviato **discussioni pubbliche** su forme alternative di gestione della terra

ESIGENZE:

- Creare forme alternative di **titolarietà della** terra più semplici e meno costose rispetto alle forme esistenti
- garantire la **sicurezza del possesso** a persone con basso reddito che vivono in insediamenti informali o che hanno alloggi di scarso pregio
- bisogno di creare un **sistema di registrazione** della terra che fosse giusta e moderna per contribuire alla crescita economica e a migliorare il benessere della popolazione urbana più povera ⇔

1994 MLR + l'agenzia di sviluppo danese IBIS

- forme alternative di gestione del suolo in aree urbane e periurbane, [donatori, comunità, amministrazioni pubbliche, nazionali e locali, società civile e comunità informali]
- studi di fattibilità



un sistema di registrazione di proprietà

- Conveniente
- parallelo
- intercambiabile ai diversi livelli tra autorità nazionali e locali
- integrabile al sistema vigente di gestione della terra

tre programmi pilota tra Oshakati e Windhoek nel 1995 e nel 1997, il gabinetto ha approvato i principi che han portato a:

- **2009 Flexible Land Tenure Bill**
- **2012 Flexible Land Tenure Act**

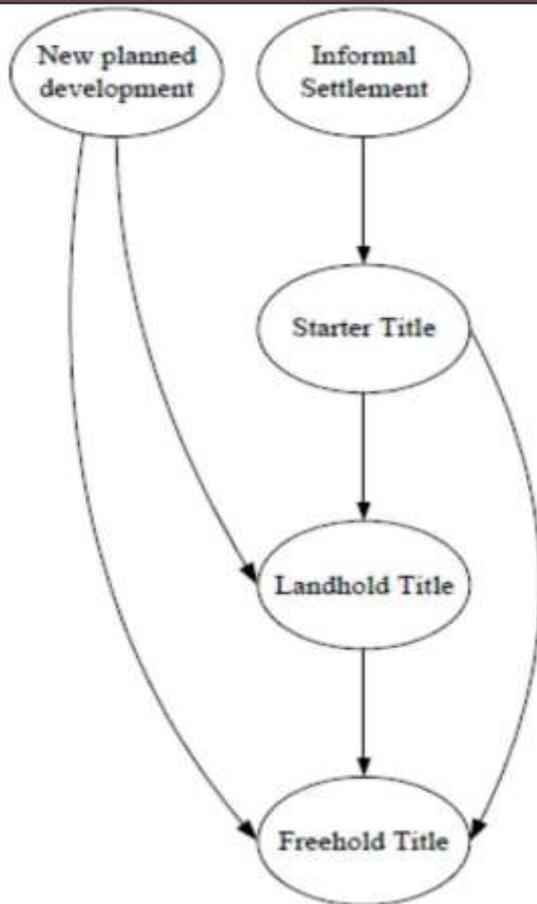
FLEXIBLE LAND TENURE SYSTEM

Starter Title Right

- Erigere / occupare un'abitazione in un luogo, una dimensione e una natura specifici
- Nessuna connessione giuridica alla posizione specifica
- Trasferibile e divisibile
- Non utilizzabile a garanzia

Land Hold Title Right

- Simile alla proprietà assoluta in un contesto specifico
- Trasferibile, divisibile, utilizzabile a garanzia



Dalla teoria ...

Sarebbe dovuta andar così:

FLEXIBLE LAND TENURE ACT 2012:

- In attesa di adeguati decreti attuativi da implementare
- Ministry of Lands and Resettlement (MLR) incaricato dal Governo quale coordinatore del progetto pilota
- applicazione progressiva del Flexible Land Tenure System (FLTS) non sarebbe cominciata prima del mese di ottobre del 2015 nelle città di Oshakati, Windhoek e Gobabis (selezionate per dimensioni /densità di popolazione nelle rispettive fatiscenti periferie) - sperando che nel frattempo i decreti sarebbero emersi, stabilendo regole e criteri d'applicazione precisi.
- **Ufficio del registro** avrebbe dovuto creare i titoli adatti al nuovo regime
- neo-istituiti **Land Rights Offices** incaricati della prima fase di rilevazione e registrazione dei diritti fondiari in accordo con le autorità cittadine (selezionare e assegnare terre a prezzi accessibili a famiglie povere, registrandone il possesso presso le autorità locali dei luoghi di residenza dei lavoratori)
- quindi **un'operazione di ispezione e vigilanza** al fine di garantire la permanenza dei lavoratori a basso reddito nel registro con cui si intende assicurare diritto d'accesso alla terra ai cosiddetti "shack-dwellers" delle città della Namibia

...alla pratica dal basso ma
con il Governo

Community Land Information Program (CLIP) 2006

PREPARARE IL TERRENO PARTENDO
DALLO STATO DELL'ARTE:

Coordinamento tra rappresentanti della PA, con le maestranze e le comunità informali, per accelerare la tempistica dell'ambizioso progetto di riqualificazione e mantenere alto lo standard partecipativo delle comunità i cui insediamenti sarebbero stati sottoposti a registrazione, bonifica, costruzione e ripopolamento.

- confronto tra Ministry of Regional, Local Government, Housing and Rural Development, la **Federazione degli “Shack Dwellers” della Namibia (SDFN)**, il Namibia Housing Action Group (NHAG) e le Informal Settlement Communities (ISC).
- **Obiettivo:** raccolta su scala nazionale di dati e informazioni dalle aree di insediamento informale in Namibia, al fine di garantire la sicurezza del territorio e lo sviluppo in queste aree.
- SDFN disegnare i profili e coordinare la comunicazione dei dati relativi alle aree suburbane di tutti i principali distretti urbani della Namibia, raccolti dalle comunità stesse (Informal Settlement, 2009)
- **2016: Memorandum of Understanding con la Namibian Statistical Agency**, con l'obiettivo della massima informazione e legittimazione sopperendo ad un'esigenza rimarcata da lungo tempo dalle agenzie di cooperazione internazionale nell'affrontare tanto il problema del censimento delle terre in Namibia che della riqualificazione periurbana.

Ascoltare per procedere

Poi la distribuzione:

- **2014 SFDN avvia workshop di progettazione di case tra il POLITECNICO e le comunità informali** di Tweetheni e di Ehangano, del popoloso suburbio di Okuryangava, e altre provenienti da Otjomuise, Kilimanjaro e Ombili (temporanee, per la riqualificazione dei loro quartieri, sin dal 2000) anche prevedendo lo sviluppo incrementale degli insediamenti e servizi che avrebbero reso possibile l'allargamento ad altri dei nuovi quartieri.
- La fase applicativa è stata seguita da Lease Mvula (MLR) e da Hans-Gert Becker, consulente del GIZ.



CRITICITÀ

gli enti locali supportano il peso di un progetto avallato dal governo

- 1. DECRETI ATTUATIVI**
I regolamenti sono giunti con gran ritardo dal Ministero della Giustizia per la difficoltà di discernere le fattispecie giuridiche cui applicare il FLTS namibiano.
 - 2. SOLDI**
dei 9,9 miliardi di dollari namibiani promessi ben 5.829.000 N\$ sono stati restituiti al Ministero delle Finanze lasciando al progetto 4.106.000 N\$, mentre 1 milione è stato utilizzato per attività correlate al suo decollo, al resto dovranno sopperire le municipalità.
- **MLR, Città di Windhoek, agenzie ONU e GIZ + società civile** hanno sostenuto questo progetto, indirizzato inizialmente dall'amministrazione cittadina della capitale ai quartieri periferici di Freedom Land A e B, Havana Proper e Onyika, selezionati in base all'assenza di infrastrutture, alle difficoltà di gestione cittadina, ma anche nel non celato intento di poter finalmente assicurarsi delle entrate fiscali .
 - Sarà poi compito dei sistemi di governo locale d'assumersi funzioni di pianificazione e controllo e proteggere i diritti di tutti i cittadini, a partire dai diritti sulla terra.



Operation Bulldozers. Windhoek Municipality bulldozers ravaging the poor's shelter to the ground.
Photos by Levi Upula.

La titolarità
implica sempre
esclusioni...



Katutura - Panduka